

SADRŽAJ:

I DIO - UPRAVNI POSTUPAK

1. UVOD	10
2. UPRAVNA STVAR	11
3. ISTORIJSKI RAZVOJ UPRAVNOG POSTUPKA	13
3.1. Razvoj upravnog postupka u Bosni i Hercegovini	14
4. POJAM I VRSTE UPRAVNOG POSTUPKA	15
5. VAŽENJE ZAKONA O OPŠTEM UPRAVNOM POSTUPKU	17
6. OSNOVNA ILI IZRIČITA NAČELA UPRAVNOG POSTUPKA	18
6.1. Načelo zakonitosti	19
6.2. Načelo zaštite prava stranaka i zaštite javnog interesa	21
6.3. Načelo efikasnosti	22
6.4. Načelo istine	23
6.5. Načelo saslušanja stranke	24
6.6. Načelo slobodne ocjene dokaza	25
6.7. Načelo samostalnosti u rješavanju	26
6.8. Načelo dvostepenosti u rješavanju (Pravo na žalbu)	26
6.9. Načelo konačnosti i pravosnažnosti rješenja	27
6.10. Načelo ekonomičnosti postupka	28
6.11. Načelo pružanja pomoći nekoj stranci	29
6.12. Načelo o upotrebi jezika i pisma	29
7. IZVEDENA NAČELA UPRAVNOG POSTUPKA	30
7.1. Načelo oficijelnosti i načelo akuzatornosti	30
7.2. Inkviziciono i dispoziciono načelo	31
7.3. Načelo usmenosti i pismenosti	31
8. NADLEŽNOST	32
8.1. Sticaj jednorodnih organa	35
8.2. Stranke sa diplomatskim imunitetom	36
8.3. Prostorno ograničenje nadležnosti	36
8.4. Sukob nadležnosti	37
8.5. Pravna pomoć	38
9. STRANKA I NJENO ZASTUPANJE	40
9.1. Uopšte o učesnicima u upravnom postupku	40
9.2. Službeno lice ovlašćeno za vođenje postupka i za rješavanje	41
9.2.1. Izuzeće službenog lica	41
9.3. Stranka u upravnom postupku	43
9.3.1. Svojstva stranke	45
9.3.2. Stranačka sposobnost	45
9.3.3. Procesna sposobnost	46
9.3.4. Stvarna ili stranačka legitimacija	47
9.4. Zastupnici stranaka u upravnom postupku	47
9.4.1. Zakonski zastupnik	48

9.4.2. Privremeni zastupnik	49
9.4.3. Zajednički predstavnik i zajednički punomoćnik	50
9.4.4. Punomoćnik	51
10. OPŠTENJE ORGANA I STRANAKA	53
10.1. Podnesci	53
10.2. Pozivanje	55
10.3. Zapisnik	57
10.3.1. Način vođenja zapisnika	58
10.3.2. Potpisivanje zapisnika	59
10.3.3. Zapisnik o vijećanju i glasanju	60
10.4. Razgledanje spisa i obavješćavanje o toku postupka	60
11. DOSTAVLJANJE	61
11.1. Način dostavljanja	61
11.2. Posredno dostavljanje	62
11.3. Obavezno lično dostavljanje	63
11.4. Posebni slučajevi dostavljanja	64
11.5. Odbijanje prijema pismena	66
11.6. Promjena prebivališta, odnosno boravišta ili sjedišta	66
11.7. Dostavnica	67
11.8. Greške u dostavljanju	67
12. ROKOVI I NJIHOVO RAČUNANJE	68
13. POVRAĆAJ U PREDASHNJE STANJE (<i>restitutio in integrum</i>)	70
14. TROŠKOVI POSTUPKA	74
14.1. Oslobođenje od plaćanja troškova	76
15. FAZE REDOVNOG UPRAVNOG POSTUPKA	76
15.1. Pokretanje postupka	77
15.2. Pokretanje postupka po službenoj dužnosti ili na zahtjev stranke	78
15.3. Spajanje upravnih stvari u jedan postupak	79
15.4. Izmjena zahtjeva za pokretanje postupka	80
15.5. Odustanak od zahtjeva	81
15.6. Poravnanje	83
16. POSTUPAK DO DONOŠENJA RJEŠENJA	84
16.1. Osnovna načela	84
16.2. Skraćeni postupak	86
16.3. Poseban ispitni postupak	87
16.4. Prethodno pitanje u upravnom postupku	88
16.5. Usmena rasprava	91
16.6. Održavanje reda	95
17. DOKAZIVANJE I DOKAZNA SREDSTVA	96
17.1. Pojam dokaza i izvođenje dokaza	96
17.2. Dokazna sredstva	98
17.3. Isprave	99
17.3.1. Uvjerjenje	101
17.4. Svjedoci	103
17.5. Izjava stranke	106

17.6. Vještaci	107
17.7. Tumači i prevodioci	110
17.8. Uvidaj	111
17.9. Obezbjeđenje dokaza	112
17.10. Obnavljanje spisa	112
18. RJEŠENJE	113
18.1. Pojam rješenja	113
18.2. Vrste rješenja	113
18.3. Oblik i sastavni dijelovi rješenja	119
18.4. Rok za donošenje rješenja	123
18.5. Ispravljanje grešaka u rješenju	124
18.6. Neuredno rješenje	124
18.7. Nezakonito rješenje	125
18.8. Nepravilno necjelishodno rješenje	125
19. ZAKLJUČAK	126
20. PRAVNA SREDSTVA	126
20.1. Žalba	128
20.1.1. Pojam žalbe	128
20.1.2. Pravo na žalbu	128
20.1.3. Nadležnost organa za rješavanje po žalbi	129
20.1.4. Rok za žalbu, sadržaj i dejstvo žalbe	130
20.1.5. Rad prvostepenog organa po žalbi	132
20.1.6. Rješavanje drugostepenog organa po žalbi	134
20.1.7. Žalba kada prvostepeno rješenje nije doneseno	138
20.1.8. Rok za donošenje rješenja po žalbi i dostavljanje drugostepenog rješenja	139
20.1.9. Posebna žalba protiv zaključka	140
20.1.10. Pojam izvršnog, konačnog i pravosnažnog rješenja	141
21. VANREDNI PRAVNI LIJEKOVI	142
21.1. Ponavljanje postupka	143
21.1.1. Pokretanje ponavljanja postupka	143
21.1.2. Rješavanje o prijedlogu za ponavljanje postupka	146
21.2. Naročiti slučajevi poništavanja, ukidanja i mijenjanja rješenja	148
21.2.1. Mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom	148
21.2.2. Zahtjev za zaštitu zakonitosti	149
21.2.3. Poništavanje i ukidanje po pravu nadzora	150
21.2.4. Ukidanje i mijenjanje pravosnažnog rješenja uz pristanak ili po zahtjevu stranke	152
21.2.5. Vanredno ukidanje	154
21.2.6. Oglašavanje rješenja ništavim	155
21.2.7. Pravne posljedice poništavanja i ukidanja rješenja	157
22. IZVRŠENJE RJEŠENJA DONESENOG U UPRAVNOM POSTUPKU ...	157
22.1. Uvod	157
22.2. Administrativno izvršenje	160
22.3. Izvršenje nenovčanih obaveza	163

22.3.1. Izvršenje preko drugih lica	163
22.3.2. Izvršenje prinudom	163
22.4. Izvršenje radi obezbeđenja	164
22.5. Privremeni zaključak o obezbeđenju	165

II DIO - UPRAVNI SPOR

1. UVOD	168
2. VRSTE PRAVNIH SISTEMA PREMA NAČINU RJEŠAVANJA UPRAVNOG SPORA	171
2.1. Sistem samokontrole rada uprave	172
2.2. Predmet upravnog spora	173
2.2.1. Sistem generalne klauzule	173
2.2.2. Sistem enumeracije ili nabiranja	174
3. POJAM I PRAVNA PRIRODA UPRAVNOG SPORA	175
3.1. Upravni spor u formalnom smislu	175
3.2. Upravni spor u materijalnom smislu	176
3.2.1. Pojam spora uopšte	176
3.2.2. Dva gledišta o upravnom sporu u materijalnom smislu	177
4. VRSTE UPRAVNIH SPOROVA	178
4.1. Objektivni i subjektivni upravni spor	179
4.2. Spor o poništenju (ocjeni zakonitosti) upravnog akta i spor pune jurisdikcije	180
5. UPRAVNI AKT U SMISLU ZAKONA O UPRAVNIM SPOROVIMA REPUBLIKE SRPSKE	186
6. UPRAVNE STVARI U KOJIMA SE NE MOŽE VODITI UPRAVNI SPOR	189
7. STRANKE U UPRAVNOM SPORU	190
7.1. Tužena strana u upravnom sporu	190
7.2. Tužilac u upravnom sporu	190
7.3. Zainteresovano lice u upravnom sporu	192
8. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE UPRAVNI AKT MOŽE POBIJATI U UPRAVNOM SPORU	193
9. NADLEŽNOST SUDOVA ZA RJEŠAVANJE UPRAVNIH SPOROVA ..	194
10. POKRETANJE UPRAVNOG SPORA	195
10.1. Tužba	195
10.2. Sadržina tužbe	195
10.3. Predaja tužbe	197
10.4. Rok u kojem se tužba može podnijeti	197
10.5. Dejstvo tužbe	198
11. TOK UPRAVNO-SUDSKOG POSTUPKA	199
11.1. Pripremni ili prethodni postupak u upravnom sporu	199

11.1.1.	Odbacivanje tužbe iz formalnih razloga	200
11.1.2.	Obustavljanje postupka	202
11.1.3.	Dostavljanje tužbe na odgovor	202
11.1.4.	Pokretanje upravnog spora u slučaju “ćutanja uprave”	203
11.1.5.	Pokretanje upravnog spora protiv akata koji se donose na osnovu slobodne (diskrecione) ocjene	205
11.2.	Redovni postupak u upravnom sporu	206
11.2.1.	Rješavanje upravnog spora	207
11.2.2.	Razlozi poništavanja upravnih akata	209
11.2.2.1.	Formalnopravni razlozi poništavanja upravnih akata	209
11.2.2.1.1.	Nenadležnost	209
11.2.2.1.2.	Povreda pravila postupka (greške u formi)	209
11.2.2.1.3.	Nepravilno činjenično stanje	210
11.2.2.2.	Materijalnopravni razlozi poništavanja upravnih akata	212
11.2.2.2.1.	Nepravilno rješenje pravnog pitanja (povreda pravnih pravila	212
11.2.2.2.2.	Zloupotreba ovlašćenja	213
11.2.3.	Nejavna sjednica suda i usmena rasprava	214
11.2.4.	Presuda	215
12.	ŽALBA I POSTUPAK PO ŽALBI	217
13.	VANREDNI PRAVNI LIJEKOVI U UPRAVNO-SUDSKOM POSTUPKU	217
13.1.	Ponavljanje upravno-sudskog postupka	218
13.2.	Zahtjev za vanredno preispitivanje pravosnažne sudske odluke	220
14.	OBAVEZNOST PRAVOSNAŽNIH PRESUDA SUDA U UPRAVNOM SPORU	222
15.	POSTUPAK ZAŠTITE SLOBODA I PRAVA POJEDINCA ZAJAMĆENIH USTAVOM	224
	LITERATURA I PRAVNI PROPISI	229